 ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C. SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN SOCIAL	PROCESO ATENCIÓN A LA CIUDADANÍA FORMATO RESPUESTA A PROPOSICIONES	Código: FOR-ATC-002
		Versión: 0
		Fecha: Memo I2019013337 - 25/02/2019
		Página: 1 de 15

Bogotá D.C.

Doctora

LUZ ANGÉLICA VIZCAÍNO SOLANO

Secretaría General de Organismo de Control
Secretaría General de Organismos de Control
Concejo de Bogotá D.C.

secretariageneral@concejobogota.gov.co

Ciudad.

Fecha: 2025-04-24 09:26:23
Radicado: S2025067929



Cod Dependencia: Fol:
Tipo Documental:
Remite:
Destino: CONCEJO BOGOTÁ
Número Folios: Anexos: 0

CONCEJO DE BOGOTÁ 25-04-2025 09:51:39
2025ER10972 O 1 Fol:1 Anex:0
ORIGEN: SECRETARIA DISTRITAL DE INTEGRACION SOCIAL/ROBERTO AN
DESTINO: SECRETARIA GENERAL/VIZCAINO SOLANO LUZ ANGELICA
ASUNTO: RESPUESTA PROPOSICION 516 DE 2025
OBS: —

Asunto: Respuesta al cuestionario de la Proposición No. 516 de 2025, aprobada en Sesión Plenaria 09 de abril de 2025. Tema: *“Evaluación de la Política Pública Distrital para el fenómeno de habitabilidad en calle 2015 – 2025”*

Referencia: Radicado No. 2025EE7364 del Concejo de Bogotá D.C.
Radicado No. E2025017947 de la Secretaría Distrital de Integración Social

Respetada Doctora Vizcaíno, reciba un cordial saludo.

La Secretaría Distrital de Integración Social recibió la Proposición relacionada en el asunto. Por lo anterior, se remite respuesta en el marco de las competencias de la Entidad, a partir de la información aportada por la Dirección Poblacional, en los siguientes términos:


1. “¿Cuáles son las acciones que ha implementado la Administración Distrital para prevenir los factores de riesgo que inciden en el inicio del proceso de habitabilidad en calle, especialmente en poblaciones en condición de vulnerabilidad? Detalle dichas acciones para los últimos 4 años (2022, 2023, 2024, 2025). Anexar un archivo en formato Excel con la información en las siguientes columnas: (...)”

Respuesta. En atención a la solicitud del asunto, la Secretaría Distrital de Integración Social informa que durante los últimos cuatro años (2022-2025), se han implementado diversas acciones para prevenir los factores de riesgo que inciden en el inicio del proceso de habitabilidad en calle, especialmente en poblaciones en condición de vulnerabilidad. Estas acciones se han desarrollado en el marco de instrumentos de planeación distrital, política pública y proyectos de inversión, los cuales se detallan a continuación:

- **Plan Distrital de Desarrollo 2020-2024** *“Un nuevo contrato social y ambiental para la Bogotá del siglo XXI”*, a través del cual se ejecutó el Proyecto de Inversión 7757 *“Implementación de estrategias y servicios integrales para el abordaje del fenómeno de habitabilidad en calle en Bogotá”*.

Este proyecto buscó mitigar los conflictos sociales asociados al fenómeno, mediante el fortalecimiento de capacidades, la generación de oportunidades, la mejora de la convivencia, y la atención integral con enfoque diferencial a personas habitantes de calle y en riesgo de estarlo.

- **Plan Distrital de Desarrollo 2024-2027** *“Bogotá Camina Segura”*, vigente desde junio de 2024, dentro del cual se implementa el Proyecto de Inversión 7948 *“Desarrollo del abordaje*

 ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C. SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN SOCIAL	PROCESO ATENCIÓN A LA CIUDADANÍA FORMATO RESPUESTA A PROPOSICIONES	Código: FOR-ATC-002
		Versión: 0
		Fecha: Memo I2019013337 - 25/02/2019
		Página: 2 de 15

integral del fenómeno de habitabilidad en calle para contribuir a la reducción de las formas extremas de exclusión en Bogotá D.C.”, con el propósito de mitigar los factores de riesgo que profundizan la exclusión social extrema.

- **Política Pública Distrital para el Fenómeno de Habitabilidad en Calle (2015-2035)**, que orienta las acciones de las entidades del Distrito para garantizar la atención integral y la prevención del fenómeno, con un enfoque de derechos, territorial, diferencial e interseccional.

Con base en lo anterior, la Secretaría diseñó e implementó la “*Estrategia de Prevención del Fenómeno de Habitabilidad en Calle*”, que a partir de 2024 se consolida como el Servicio de Prevención y Atención del Fenómeno de Habitabilidad en Calle.

Durante las vigencias 2020 y 2021 se realizó la identificación y priorización de territorios; en 2022 se inició formalmente su operación. Esta estrategia se enfoca en personas de 29 años o más en riesgo de habitar calle, determinado mediante un instrumento de tamizaje, y contempla acciones de atención psicosocial, orientación socio-ocupacional, y gestión de servicios de salud, educación y generación de ingresos, con el fin de fortalecer sus proyectos de vida y reducir factores de riesgo.


Clasificación del riesgo (instrumento de tamizaje):

- Riesgo bajo: hasta 60 puntos
- Riesgo medio: entre 61 y 94 puntos
- Riesgo alto: 95 puntos o más

La identificación de personas en riesgo de habitar la calle se hace por medio de la Ruta de Atención a Personas en Riesgo de Habitabilidad en Calle o en Calle – RAPAR, la cual cuenta con orientaciones técnicas y metodológicas para la atención de personas en riesgo de habitar la calle, las cuales clasifica en los precitados niveles de riesgo (bajo, medio y alto) y del cual se implementan acciones conforme el riesgo identificado así:

Riesgo bajo – Prevención universal: En la implementación de estrategias para las poblaciones en riesgo bajo, se partirá de acciones de prevención universal que dan cuenta del abordaje de poblaciones amplias, lo cual da lugar al trabajo focalizado en territorios que de acuerdo con sus características estén configurados como entornos de riesgo; así mismo, se establecen algunos instrumentos que permitirán el desarrollo efectivo de las actividades.

Prevención selectiva – riesgo medio: Las acciones de prevención selectiva para el abordaje de riesgo medio de habitar la calle, buscan abordar grupos poblacionales con personas que presenten riesgos mayores a los de otras en el mismo territorio, por lo cual se crean espacios de atención individual que propicien la promoción de la salud mental y el bienestar psicosocial para la reducción de factores de riesgo a nivel emocional, en relación a las vivencias o experiencias de vida, los cuales han generado mayores factores de vulnerabilidad y fragilidad social.

 ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C. SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN SOCIAL	PROCESO ATENCIÓN A LA CIUDADANÍA FORMATO RESPUESTA A PROPOSICIONES	Código: FOR-ATC-002
		Versión: 0
		Fecha: Memo I2019013337 - 25/02/2019
		Página: 3 de 15

Prevención indicada - Riesgo alto: En la implementación de estrategias para las poblaciones en riesgo alto se parte de la autonomía y la decisión propia de los ciudadanos identificados en alto riesgo para el planteamiento de alternativas para la atención, dentro de las cuales se encuentra oferta institucionalizada y los que manifiestan la intención de aceptar la atención en el territorio.

El hoy Servicio de Prevención y Atención del Fenómeno de Habitabilidad en Calle contempla un conjunto de acciones orientadas hacia el trabajo en territorios, por medio de las cuales se consideran diferentes niveles del riesgo de habitar la calle, definidos en el marco metodológico, teniendo en cuenta las lecturas territoriales de cada localidad y de las cuales que permiten el análisis continuo de las dinámicas existentes y sitúan la importancia de condensar la información necesaria para poder acordar actividades conjuntas que disminuyan el riesgo en algunos grupos sociales; también implica un esfuerzo multidisciplinar para implementar acciones dirigidas al desarrollo de capacidades de las personas en riesgo de habitar calle identificadas, y la realización de actividades que permitan el fortalecimiento de entornos protectores y la movilización de actores sociales en los territorios, entendidos dentro de las dinámicas que suponen diversas situaciones en torno a los factores de riesgo.

En consecuencia, la primera acción es identificar algunos factores de riesgo en las localidades, teniendo en cuenta los siguientes parámetros, los cuales no son exclusivos pero si dan cuenta de situaciones que se presentan en los territorios:

a) Relación con la ilegalidad.


- Expendio de sustancias psicoactivas – Microtráfico.
- Presencia de grupos juveniles incidentes (barras bravas y pandillas, por ejemplo).
- Presencia de grupos criminales organizados.
- Compraventa de productos usados.
- Comercio sexual y ludopatía.
- Trabajo infantil.
- Hurtos de diferente índole.

b) Déficit en el acceso a bienes y servicios básicos.

- Alta movilidad habitacional: vida en paga-diarios, inquilinatos y similares.
- Deterioro urbano: edificaciones e instalaciones parcial o totalmente abandonadas o dañadas.
- Concentración habitacional de familias cuyo ingreso es insuficiente para cubrir los gastos básicos.
- Personas en abandono.
- Deserción escolar.
- Ejercicio del trabajo y la mendicidad infantil.
- Migración, desplazamiento forzado interno o externo, entre otras dinámicas de movilidad de población hacia la ciudad.
- Emergencia sanitaria, natural o social.

c) Cultura de vida en calle.

- Consumo de SPA.
- Presencia de parches mixtos.
- Barrios donde se normaliza la alta presencia de habitantes de calle.
- Alta permanencia en calle de personas en diferentes actividades de ocio.

 ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C. SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN SOCIAL	PROCESO ATENCIÓN A LA CIUDADANÍA FORMATO RESPUESTA A PROPOSICIONES	Código: FOR-ATC-002
		Versión: 0
		Fecha: Memo I2019013337 - 25/02/2019
		Página: 4 de 15

d) Exposición a diferentes formas de violencia.

- Recurrencia de riñas y homicidios.
- Situaciones recurrentes de violencia intrafamiliar, de género y sexual.
- Otras formas de violencia que puedan identificarse en el territorio.

Una vez identificadas situaciones y escenarios, se desarrollan actividades teniendo en cuenta los tres tipos de prevención (universal, selectiva e indicada), las cuales estarán dirigidas al reconocimiento de los factores de riesgo y necesidades del territorio, el desarrollo de capacidades de las personas en riesgo de habitar la calle y el fortalecimiento de redes y entornos protectores.

Cada una de estas actividades corresponde a tres líneas de acción:

Línea de acción 1: Comprensión de los factores de riesgo y necesidades del territorio.

Línea de acción 2: Desarrollo de capacidades para las personas en riesgo.

Línea de acción 3: Fortalecimiento de redes y entornos protectores.


Las líneas de acción establecidas fueron pensadas de acuerdo con las necesidades visibilizadas en torno a la prevención del fenómeno, teniendo en cuenta los hallazgos encontrados en los territorios, los cuales han permitido establecer escenarios de riesgo en donde los equipos territoriales han identificado personas que no son habitantes de calle y que por el contrario están en riesgo de estarlo; un insumo importante dentro de estas nociones es el trabajo desarrollado por el equipo territorial de abordaje en calle de la Secretaría Distrital de Integración Social - Subdirección para la Adultez, el cual llevó adelante acciones de lectura territorial en la cual se especifican entornos de riesgo para el inicio de la habitabilidad en calle en las localidades de Bogotá.

Este ejercicio permite no solo identificar entornos sino también da lugar a la caracterización de los factores de riesgo y las necesidades del territorio, las cuales consideran tanto la urbanidad como la ruralidad, lo cual es aprovechado por la estrategia de prevención del fenómeno de habitabilidad en calle como recurso para el análisis de los territorios y el fortalecimiento de redes y entornos protectores.

En consecuencia, se aclara que las acciones de prevención se enmarcan en la pedagogía del cuidado y por lo tanto buscan fortalecer redes significantes dentro de la población y de esta forma generar que la población comprenda cómo los factores de riesgo se configuran a partir de actividades cotidianas en el marco individual, familiar y comunitario y en consecuencia, la generación de herramientas que les permitan ser conscientes frente a estas dinámicas y que les lleve a preocuparse de manera intencionada por el otro y por el espacio que habitan, desde una mirada responsable y empática como miembro de un territorio. Finalmente, se remite la base en Excel con las variables solicitadas en “Anexo Punto 1”.

2. “Remita el censo de personas habitantes de calle de los últimos 7 años (2019, 2020, 2021, 2022, 2023, 2024, 2025). Anexar un archivo en formato Excel con la información en las siguientes columnas: (...)”

Respuesta. En atención a la solicitud elevada, la Secretaría Distrital de Integración Social se

 ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C. SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN SOCIAL	PROCESO ATENCIÓN A LA CIUDADANÍA FORMATO RESPUESTA A PROPOSICIONES	Código: FOR-ATC-002
		Versión: 0
		Fecha: Memo I2019013337 - 25/02/2019
		Página: 5 de 15

permite informar que los censos constituyen operaciones estadísticas complejas, orientadas a la recolección, análisis y difusión de información sobre todas las unidades de observación definidas dentro de un alcance temático específico.

De conformidad con el artículo 28¹ de la Ley 2335 de 2023, los censos de población y vivienda deben realizarse con una periodicidad de diez (10) años, y entre estos se prevé la realización de conteos poblacionales cada cinco (5) años, contados a partir del último censo.

En este marco normativo, el Departamento Administrativo Nacional de Estadística – DANE, en convenio interadministrativo No. 7611 suscrito con esta Secretaría, adelantó en el año 2017 el VII Censo de Habitantes de Calle en Bogotá, en el cual se registraron 9.538 personas pertenecientes a esta población.

Posteriormente, en el año 2024 y en concordancia con la necesidad identificada, se llevó a cabo el VIII Censo de Habitantes de Calle, liderado por la Secretaría Distrital de Integración Social en articulación con la Secretaría Distrital de Planeación. Esta operación estadística tuvo como objetivo consolidar información actualizada y estratégica que permitiera a las entidades distritales fortalecer las políticas públicas orientadas tanto a la atención integral de las personas que habitan la calle, como a la prevención del riesgo de habitarla.

El VIII Censo se estructuró en torno a cuatro objetivos fundamentales:


1. **Contar** a la población habitante de calle, identificando su número y localización.
2. **Brindar** información básica para garantizar una atención integral territorialmente pertinente.
3. **Recopilar** variables de identificación que permitan cruces con registros administrativos del Distrito y la Nación.
4. **Investigar** los principales factores asociados al fenómeno de habitabilidad en calle.

Para ello, se implementó un diseño operativo que dividió la totalidad de la zona urbana de Bogotá en 699 cuadrantes, clasificados según niveles de complejidad (bajo, medio, alto), en función de las dinámicas específicas del fenómeno. La recolección de información se llevó a cabo entre el 30 de septiembre y el 14 de octubre de 2024, durante las 24 horas del día en tres turnos (mañana, tarde y noche), con la participación de 599 personas entre censistas, líderes de cuadrilla, personal técnico, operativo y de salud, entre otros.

Para consultar más detalles sobre el VIII Censo de Habitantes de Calle de 2024, se invita a visitar el sitio oficial de la Secretaría Distrital de Integración Social a través del siguiente enlace: <https://www.integracionsocial.gov.co/index.php/noticias/especiales/7107-censo-habitantes-de-calle-en-bogota-2024> , donde encontrará:

¹ ARTÍCULO 28. PERIODICIDAD EN LA REALIZACIÓN DE CENSOS. El Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE), realizará los censos de población y vivienda cada diez (10) años. Adicionalmente, realizará conteos de población y vivienda cada cinco (5) años, contados a partir del último censo. Así mismo, definirá la metodología que utilizará para la recolección de la información de los censos que realice.

La periodicidad de los censos económicos será cada diez (10) años. Igualmente, los censos agropecuarios y mineros que por su complejidad operativa se deban hacer de manera independiente a las operaciones sobre los demás sectores de la economía, tendrán una periodicidad de cada diez (10) años. El Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE), también realizará conteos de unidades económicas cada cinco (5) años contados a partir del último censo y definirá la metodología que utilizará para la recolección de la información de los censos que realice.

 ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C. SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN SOCIAL	PROCESO ATENCIÓN A LA CIUDADANÍA FORMATO RESPUESTA A PROPOSICIONES	Código: FOR-ATC-002
		Versión: 0
		Fecha: Memo I2019013337 - 25/02/2019
		Página: 6 de 15

- Publicaciones de resultados y boletines temáticos.
- Bases de datos anonimizadas.
- Diccionario de variables.
- Documentación de la operación estadística.

Finalmente, en atención al requerimiento, se remite en el archivo denominado “Anexo Punto 2”, la base de datos en formato Excel correspondiente al VIII Censo de Habitantes de Calle de 2024, dado que constituye la operación censal más reciente dentro del periodo de los últimos siete años.

3. “¿De qué forma la emergencia sanitaria del Covid-19 afectó el censo poblacional de las personas en habitabilidad de calle en la ciudad de Bogotá? Especifique los factores que impactaron el censo poblacional”

Respuesta. Teniendo en cuenta lo anteriormente enunciado, durante los años 2020, 2021, 2022, 2023 no fue programado la realización de Censo de acuerdo con las temporalidades dispuestas en el artículo 28 de Ley 2335 de 2023 para la realización de censos. Se precisa que la emergencia sanitaria por Covid-19 no afectó la generación de acciones de atención, dado que, no se suspendieron los servicios para la atención de población habitante de calle.

4. “En relación con la meta establecida de vincular 3.400 personas habitantes de calle a servicios sociales de permanencia, informe detalladamente el estado de avance, los resultados alcanzados y las acciones implementadas para su cumplimiento, desagregando la información por año (2023, 2024 y lo corrido de 2025). Adicionalmente, indique los criterios de permanencia, el tipo de servicios ofrecidos y los factores que han facilitado o dificultado el logro de esta meta.”

Respuesta. En atención a lo solicitado, la Secretaría Distrital de Integración Social informa que, en el marco de la ejecución del Plan Distrital de Desarrollo 2024-2027 “Bogotá Camina Segura”, se formuló e implementa desde junio de 2024 el Proyecto de Inversión 7948 “Desarrollo del abordaje integral del fenómeno de habitabilidad en calle para contribuir a la reducción de las formas extremas de exclusión en Bogotá D.C.”. Este Proyecto contempla, como parte del objetivo estratégico “Bogotá confía en su bien-estar”, la Meta 70 del Plan: “Vincular 3.400 personas habitantes de calle a servicios sociales de permanencia”.

Dado que el Plan Distrital de Desarrollo entró en vigor a partir de junio de 2024, no existe programación de magnitudes ni resultados correspondientes al año 2023 ni al primer semestre de 2024. La implementación de esta meta se comenzó a ejecutar en el segundo semestre del mismo año.

A continuación, se presenta la información de magnitudes programadas por año en el marco del cuatrienio 2024-2027:


 ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C. SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN SOCIAL	PROCESO ATENCIÓN A LA CIUDADANÍA FORMATO RESPUESTA A PROPOSICIONES	Código: FOR-ATC-002
		Versión: 0
		Fecha: Memo I2019013337 - 25/02/2019
		Página: 7 de 15

Tabla 1. Magnitudes programadas meta 70 PDD “Bogotá Camina Segura”

Magnitud	Magnitud programada 2024	Magnitud programada 2025	Magnitud programada 2026	Magnitud programada 2027	Total programación cuatrienio 2024-2027
3400	2570	3000	3280	3400	3400

Fuente: Elaboración propia Subdirección para la Adultez.

En cuanto a los avances, se informa que, a corte del 31 de diciembre de 2024, el Proyecto 7948 registró un total de 2.467 personas únicas atendidas, lo que representa un cumplimiento del 96% frente a la meta programada para la vigencia. Para el año 2025, con corte a marzo, se han atendido 2.760 personas únicas, lo que equivale al 92% de ejecución frente a la meta proyectada para la presente vigencia.

La vinculación a servicios sociales de permanencia busca generar procesos que favorezcan el ser, el estar y el permanecer fuera de calle, en coherencia con el enfoque de superación de las formas extremas de exclusión. Esta atención se realiza mediante el ingreso a servicios sociales con características específicas de cobertura y duración, según el perfil y diagnóstico de cada persona.

Tabla 2: Servicios SDIS que aportan a la meta 70 PDD “Bogotá Camina Segura”

Servicio	Cobertura	Ciclo rotación
Atención Sociosanitaria - Balcanes	135	Hasta 6 meses *varía conforme el diagnóstico médico
Alta dependencia física, mental o cognitiva – Mesa 1	150	Hasta que cumpla criterios de egreso
Alta dependencia física, mental o – Mesa 2	90	
Alta dependencia física, mental o cognitiva – Ricaurte	90	
Atención y desarrollo de capacidades para Mujeres	100	6 a los 11 meses
Comunidad de vida - El camino.	150	9 a 11 meses
Comunidad de vida - El Rosario.	130	
Comunidad de vida - La Victoria.	130	
Comunidad de vida - Guardianes de sueños	100	


Fuente: Elaboración propia Subdirección para la Adultez.

Estos servicios responden a diversos niveles de dependencia y necesidades de atención, garantizando una permanencia que permita la estabilización de la persona, la reconstrucción de vínculos y la consolidación de un proyecto de vida digno.

Adicionalmente, se contemplan acciones de atención bajo el enfoque de recurrencia, entendidas como procesos en los que, si bien no hay una permanencia prolongada en internado, sí existe una intención sostenida de cambio por parte de la persona. Estas acciones se desarrollan en unidades operativas como los hogares de paso, en donde se promueve el desarrollo de capacidades a través de seguimientos estructurados y estrategias personalizadas de intervención.

Tabla 3: Servicios SDIS que aportan a la meta 70 PDD “Bogotá Camina Segura”

Servicio Hogar de Paso Día y Hogar de Paso Noche	Cobertura	Ciclo rotación
Voto Nacional	219	180 o más Días de seguimiento +
Los Mártires	240	

 ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C. SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN SOCIAL	PROCESO ATENCIÓN A LA CIUDADANÍA FORMATO RESPUESTA A PROPOSICIONES	Código: FOR-ATC-002
		Versión: 0
		Fecha: Memo I2019013337 - 25/02/2019
		Página: 8 de 15

Servicio Hogar de Paso Día y Hogar de Paso Noche	Cobertura	Ciclo rotación
Puente Aranda	240	Inclusión en algún proceso desarrollo de capacidades
Bakata	460	

Fuente: Elaboración propia Subdirección para la Adultez.

Estos servicios permiten avanzar en la estructuración de rutinas, fortalecer habilidades adaptativas, sociales y para la vida, y promover la movilización hacia procesos de inclusión social. Asimismo, se brinda formación en habilidades blandas, lo que contribuye al fortalecimiento de competencias interpersonales y socioemocionales, preparando a las personas para el tránsito hacia el mundo laboral, el acceso a derechos fundamentales y la participación en actividades productivas.

Todo este proceso se desarrolla bajo un enfoque diferencial, que adapta la oferta institucional a las necesidades específicas de la población habitante de calle, con el objetivo de contribuir de manera efectiva a su inclusión y bienestar integral.


6. “¿Qué estrategias y protocolos ha implementado la Administración Distrital para la identificación, caracterización y atención integral de los habitantes de calle que presentan alta movilidad territorial, es decir, que transitan de manera constante entre distintas localidades sin establecerse en una sola de forma permanente Especifique el número por año de estos casos?”

Respuesta. La Secretaría Distrital de Integración Social, dentro de la oferta de servicios sociales disponibles para población habitante de calle, cuenta con el Servicio Móvil de Abordaje Territorial para el Fenómeno de Habitabilidad en Calle.

Este servicio implementa acciones con enfoque diferencial, de género y territorial que permitan dignificar la vida de las ciudadanas y los ciudadanos habitantes de calle, que permanecen en las calles de la ciudad, por medio del reconocimiento del territorio, la promoción de la ciudadanía activa, el desarrollo de capacidades, el fortalecimiento de redes y entornos protectores, para la mitigación de los riesgos que inciden en el inicio de la habitabilidad en calle, así como la reducción de daños asociados a la vida en calle.

Este servicio brinda atención básica en los territorios en donde permanece la población habitante de calle o en riesgo de estarlo, a partir del desarrollo de jornadas de autocuidado y escucha activa (donde se accede a espacios y elementos para la higiene y cuidado personal), planes de atención y el acompañamiento psicosocial para prevenir y reducir los daños asociados a la habitabilidad en calle.

Para tal fin, dentro de sus líneas de acción implementa el reconocimiento de las dinámicas territoriales del fenómeno de habitabilidad en calle, la cual desde el enfoque territorial, plantea la necesidad de reconocer los espacios geográficos en donde se tejen relaciones, conviven personas y se crean culturas e historias propias de los territorios, este ejercicio se realiza en las 19 localidades urbanas de Bogotá y se realiza a través de técnicas de identificación y caracterización, dentro de las cuales se encuentran recorridos o barridos territoriales, ejercicios de lectura territorial, los cuales permiten identificar las dinámicas del fenómeno de la habitabilidad en calle y reconocer las dinámicas propias de cada territorio.

 ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C. SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN SOCIAL	PROCESO ATENCIÓN A LA CIUDADANÍA FORMATO RESPUESTA A PROPOSICIONES	Código: FOR-ATC-002
		Versión: 0
		Fecha: Memo I2019013337 - 25/02/2019
		Página: 9 de 15

En este sentido, a través de lectura del territorio, es posible identificar la presencia de las ciudadanas y los ciudadanos habitantes de calle en las diferentes localidades de la ciudad y como cada uno de ellos genera dinámicas de arraigo en los territorios, en algunos casos entendidas desde las relaciones de cooperación con la comunidad, generación de ingresos económicos o zonas de tolerancia frente al fenómeno de habitabilidad en calle.

Con base en lo anterior, el servicio móvil de abordaje en calle se vale de la información recogida en los territorios que da cuenta no solo de la información estructural y física de las localidades, si no de las dinámicas de relación que allí suceden, por lo que el desarrollar procesos de análisis rigurosos hace parte de las tareas que suponen un insumo importante para la construcción e implementación de las acciones en los territorios, ya sea para la implementación de acciones de mitigación con las ciudadanas y los ciudadanos habitantes de calle o para ejercicios que permitan la promoción de la participación ciudadana con relación al fenómeno de la habitabilidad en calle.

En consecuencia, durante los últimos años, el ejercicio territorial ha permitido implementar acciones de atención de atención en territorio, priorización de territorios y planes de trabajo local.

Respecto de lo solicitado sobre el número de casos por año, se presenta la información en archivo Excel adjunto denominado “Anexo Punto 6”.


7. “¿Cuál fue el presupuesto destinado para cada una las metas de producto de la política pública distrital para el fenómeno de habitabilidad en calle 2015- 2025? Relaciónelo con el presupuesto proyectado plurianualmente, con cada año del decenio y por cada objetivo estratégico.”

Respuesta. En atención a lo solicitado, se remite como “Anexo Punto 7” el Plan de Acción de la Política Pública del Fenómeno de Habitabilidad en Calle para el período 2021–2025, donde se encuentra el presupuesto estimado por cada meta de producto, desagregado por año y por objetivo estratégico. Esta información puede consultarse en el rango de columnas AM a BG.

Se aclara que los valores corresponden a estimaciones, dado que los proyectos de inversión se formulan por cuatrienio. Actualmente, la Secretaría Distrital de Planeación adelanta una actualización del documento, que incluirá el reporte presupuestal correspondiente a la vigencia 2024.

8. “¿Qué acciones ha adelantado la Administración Distrital para garantizar y restablecer el derecho a la seguridad económica de las mujeres habitantes de calle, considerando su doble condición de vulnerabilidad —por situación de calle y por género—, y cómo se integran dichas acciones a las rutas de atención social, formación para el trabajo, generación de ingresos y procesos de inclusión productiva con enfoque diferencial y de género?”

Respuesta. La Secretaría Distrital de Integración Social, quien ejerce como Secretaría Técnica de la Política Pública Distrital para el Fenómeno de Habitabilidad en Calle, informa que el componente cuatro de dicha política está enfocado en la “Generación de Ingresos,

 ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C. SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN SOCIAL	PROCESO ATENCIÓN A LA CIUDADANÍA FORMATO RESPUESTA A PROPOSICIONES	Código: FOR-ATC-002
		Versión: 0
		Fecha: Memo I2019013337 - 25/02/2019
		Página: 10 de 15

Responsabilidad Social Empresarial y Formación para el Trabajo”, liderado por el sector Desarrollo Económico.

Este componente tiene como objetivo promover la inclusión económica de las y los ciudadanos habitantes de calle, mediante alianzas público-privadas, formación para el trabajo y apoyo al emprendimiento.

Las líneas de acción que lo componen son:

- Responsabilidad Social Empresarial frente al fenómeno.
- Formación y acompañamiento para el emprendimiento.
- Acciones específicas para garantizar la seguridad económica de las mujeres habitantes de calle.
- Formación para el trabajo y empleabilidad.
- Desarrollo de oportunidades laborales.
- Participación en la cadena del reciclaje del Distrito Capital.

Adicionalmente, desde sus competencias, la Secretaría implementa acciones con enfoque diferencial y de género, a través del eje de *Ampliación de Capacidades y Generación de Oportunidades*, orientado a fortalecer habilidades, promover la autonomía y generar oportunidades para la resignificación del proyecto de vida de esta población. Este eje se estructura en tres acciones estratégicas:


1. **Las artes como herramienta de transformación**, que promueve procesos individuales y colectivos a través del arte como medio de expresión y resignificación.
2. **Generación de oportunidades**, enfocada en la articulación con ofertas educativas, formativas, laborales y culturales.
3. **Desarrollo socio-ocupacional**, que identifica perfiles ocupacionales y fomenta la inclusión en diversos espacios sociales y productivos.

Estas acciones se articulan con las estrategias y modalidades de atención implementadas en las unidades operativas y territorios, con el fin de reducir barreras de acceso y garantizar la atención integral de esta población.

Tabla 4. Propósitos de las acciones estratégicas del eje de ampliación de capacidades y generación de oportunidades.

Acción estratégica: Las artes como herramienta de transformación personal y colectiva	Acción estratégica: Generación de oportunidades	Acción estratégica: Desarrollo socio-ocupacional
Emplear el arte como vehículo de expresión del deseo y de los conflictos individuales, comunitarios y/o territoriales a través del reconocimiento de las particularidades subjetivas y colectivas como punto de partida para la transformación de realidades en el marco del fenómeno de la habitabilidad en calle.	Propiciar la participación efectiva en ámbitos educativos, formativos, laborales, culturales y productivos por medio de la generación de oportunidades, articulaciones y alianzas estratégicas, con el fin de disminuir las barreras de acceso e incluir ocupacional y políticamente a la población habitante de calle y en riesgo de estarlo.	Llevar a cabo acciones orientadas a la inclusión socio-ocupacional de la población habitante de calle o en riesgo de estarlo, por medio de la identificación de perfiles ocupacionales para apoyarles en la construcción, fortalecimiento y/o reformulación de un proyecto de vida ajustado a sus deseos y capacidades.

Fuente: Elaboración equipo técnico Subdirección para la Adultez

 ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C. SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN SOCIAL	PROCESO ATENCIÓN A LA CIUDADANÍA FORMATO RESPUESTA A PROPOSICIONES	Código: FOR-ATC-002
		Versión: 0
		Fecha: Memo I2019013337 - 25/02/2019
		Página: 11 de 15

Finalmente, se destaca la implementación de los *Ciclos Pedagógicos Resignificantes de Educación Inclusiva y Autónoma – CIPREIA*, una estrategia educativa con enfoque diferencial que, en alianza con instituciones educativas, permite avanzar en procesos de validación académica a través de modelos flexibles.

9. “Detalle programas o estrategias diferenciadas realizadas para la atención de mujeres habitantes de calle. Detalle dichas acciones para los últimos 4 años (2022, 2023, 2024, 2025). Anexar un archivo en formato Excel con la información en las siguientes columnas.”

Respuesta. La Secretaría Distrital de Integración Social, teniendo en cuenta los diferentes enfoques dentro de los cuales se encuentran el diferencial, género, implementa toda la oferta social de servicios para la atención de mujeres habitantes de calle, dicha oferta se implementa bajo el liderazgo de la Subdirección para la Adultez y se plantea como una forma de atención y acompañamiento a esta población, en la cual se tiene en cuenta las necesidades e intereses de las y los participantes.

Los servicios sociales con los que actualmente se cuenta son:


- Servicio Móvil de Abordaje Territorial para el Fenómeno de Habitabilidad en Calle
- Servicio de Autocuidado para población Habitante de Calle
- Servicio Hogar de Paso Día y Hogar de Paso Noche para la atención de población Habitante de Calle
- Servicio Prevención del Riesgo de Habitar Calle
- **Servicio Atención y Desarrollo de Capacidades para Mujeres Habitante de Calle**
- Servicio de Atención Sociosanitaria para población Habitante de Calle y en alto riesgo de estarlo.
- Servicio Comunidad de Vida para Población Habitante de Calle
- Servicio Alta Dependencia Física, Mental o Cognitiva para Población Habitante de Calle.

Para conocer la minucia de los servicios sociales ofertados y anteriormente mencionados, en el “*Portafolio de servicios*” encontrará el portafolio de servicios actual de la Entidad desde la página 66 a la 96, se podrá encontrar la descripción y detalle de los objetivos, alcance, criterios y demás información relevante de la oferta implementada.

Ahora bien, dentro de la precitada oferta, se plantea la realización de acciones y procesos de atención diferencial, por ello a continuación se describen las 2 principales acciones que permiten comprender la relevancia ésta, en tanto se construye desde los diferentes enfoques y se contempla la interseccionalidad en el abordaje.

1. Estrategia de Cuidado Menstrual

La Estrategia de Cuidado Menstrual tiene como objetivo garantizar el acceso a la salud y dignidad menstrual para las mujeres habitantes de calle, alineada con la normativa vigente. Esta estrategia se desarrolla a través de diversas acciones pedagógicas y espacios de

 ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C. SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN SOCIAL	PROCESO ATENCIÓN A LA CIUDADANÍA FORMATO RESPUESTA A PROPOSICIONES	Código: FOR-ATC-002
		Versión: 0
		Fecha: Memo I2019013337 - 25/02/2019
		Página: 12 de 15

sensibilización, como los Módulos de Educación Menstrual para el Autocuidado y Autoconocimiento (EMAA). Este proceso busca desmitificar la menstruación, promoviendo la dignidad y el bienestar integral de las personas menstruantes, incluidas las personas trans, con un enfoque de respeto y sin discriminación.

Jornadas de Dignidad Menstrual:

En el periodo de marzo de 2024 a febrero de 2025, la Secretaría Distrital de Integración Social ha realizado seis jornadas distritales en diferentes localidades: Los Mártires, Santa Fé, Antonio Nariño, Kennedy y Barrios Unidos. Estas jornadas se llevan a cabo en coordinación con otras entidades del Distrito y buscan ofrecer atención integral a las mujeres, brindando servicios como autocuidado, tamizajes de salud, información sobre cuidado menstrual y entrega de elementos de aseo.

Recorridos Distritales por la Dignidad Menstrual (RDM):

Durante el mismo periodo, se han realizado siete recorridos por diferentes localidades, con el objetivo de llegar a aquellas mujeres que no pueden acceder a las jornadas de dignidad menstrual. En estos recorridos, se realizó atención a 93 mujeres, entregando elementos de aseo y productos absorbentes, y promoviendo la educación menstrual.

Acciones Pedagógicas:

A través de estas acciones, se brinda información sobre derechos sexuales y reproductivos, y se sensibiliza a la población sobre el ciclo menstrual, las prácticas saludables y el autocuidado. Entre marzo de 2024 y febrero de 2025, se realizaron 577 acciones pedagógicas, beneficiando a 4233 personas, de las cuales 3053 fueron mujeres.


2. Servicio de Atención y Desarrollo de Capacidades para Mujeres Habitantes de Calle

Este servicio se centra en el desarrollo personal y la inclusión social de las mujeres habitantes de calle mayores de 29 años, a través de procesos de transformación personal mediante las artes, promoviendo estilos de vida saludables y ofreciendo orientación en situaciones de violencia. A través de atención individual y grupal, apoyo psicosocial y formación socio-ocupacional, se busca fortalecer su proyecto de vida y fomentar la participación activa de las mujeres en la sociedad, contribuyendo a la reducción de las discriminaciones de género.

Finalmente, se adjunta el archivo Excel denominado “*Anexo Punto 9*”, que contiene la información solicitada, en los términos de la información con la que cuenta la Entidad.

10. “¿Cuáles son los principales riesgos que enfrentan las mujeres en situación de habitabilidad en calle en comparación con los hombres, y cómo los ha identificado la Administración Distrital?”

Respuesta. La Secretaría Distrital de Integración Social, a partir de los resultados del VII Censo de Habitantes de Calle realizado en 2024, ha identificado que las mujeres representan aproximadamente el 10 % del total de esta población en el Distrito Capital. La caracterización

 ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C. <hr/> SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN SOCIAL	PROCESO ATENCIÓN A LA CIUDADANÍA FORMATO RESPUESTA A PROPOSICIONES	Código: FOR-ATC-002
		Versión: 0
		Fecha: Memo I2019013337 - 25/02/2019
		Página: 13 de 15

de estas ciudadanas ha permitido comprender los principales riesgos que enfrentan en comparación con los hombres en situación de habitabilidad en calle.

La información detallada del censo, así como boletines temáticos, bases de datos anonimizadas, diccionario de variables y documentación metodológica, puede ser consultada a través de los siguientes enlaces oficiales:


- <https://www.integracionsocial.gov.co/index.php/noticias/7107>
- <https://datosabiertos.bogota.gov.co/dataset/bases-de-microdatos-del-viii-censo-deciudadanos-habitantes-de-calle-2024>

Allí podrá acceder a la información sobre:

1. Publicaciones de resultados y boletines temáticos
2. Bases de datos anonimizadas.
3. Diccionario de variables.
4. Documentación de la operación estadística

Con base en el análisis de esta información, se han identificado los siguientes riesgos específicos que enfrentan las mujeres en comparación con los hombres habitantes de calle:

- Con frecuencia se presentan situaciones de vulneración de derechos, expresadas en diversas formas de violencia física, psicológica y sexual.
- La calle, en tanto es espacio históricamente masculinizado, no resulta un entorno naturalmente habitable para las mujeres, pues simboliza múltiples peligros: violaciones, agresiones, robos y demás actos que atentan contra su integridad física y emocional. Estos riesgos se ven intensificados por factores como la cosificación del cuerpo femenino y la construcción cultural del hombre.
- Como consecuencia de estas dinámicas culturales, que generan imaginarios diferenciados para hombres y mujeres respecto a la apropiación del espacio público y privado, el contexto de calle termina exacerbando la discriminación y las violencias naturalizadas hacia las mujeres. Esto conlleva, en muchos casos, a la anulación de su autonomía y a la reproducción de relaciones de poder asimétricas y dinámicas de subordinación frente a sus parejas sentimentales u otras figuras de autoridad presentes en el espacio público.
- En este contexto, dignificar la habitabilidad implica reconocer que, en algunos casos, puede tratarse de una decisión voluntaria por parte de las mujeres. Por tanto, se debe garantizar el respeto por su autonomía y por la posibilidad de asumir esa forma de vida, siempre que no sea impuesta. Desde esta perspectiva, dignificar la vida de las mujeres habitantes de calle exige garantizar sus derechos y desarrollar acciones para que ninguna persona permanezca en calle en contra de su voluntad, y que quien decida habitarla cuente con las condiciones necesarias para ejercer plenamente su ciudadanía y ser reconocida como sujeta de derechos.
- La atención integral que se brinda desde la Secretaría parte del respeto por la dignidad, los derechos, las necesidades, las potencialidades y las decisiones de cada persona. Este

 ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C. SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN SOCIAL	PROCESO ATENCIÓN A LA CIUDADANÍA FORMATO RESPUESTA A PROPOSICIONES	Código: FOR-ATC-002
		Versión: 0
		Fecha: Memo I2019013337 - 25/02/2019
		Página: 14 de 15

enfoque busca que la atención se construya conjuntamente con la persona, evaluando sus necesidades y expectativas, e identificando los determinantes sociales que inciden en su situación actual. A partir de ello, se diseña una ruta de atención intersectorial que permita brindar respuestas integrales orientadas a su inclusión social.

Actualmente, la Subdirección para la Adultez después del Censo VII de Habitante de Calle proyecta realizar un proceso de evaluación y diagnóstico con estos resultados desde tres esferas: i) administrativo, ii) operativo, iii) atención, con la finalidad de verificar un posible rediseño de los servicios que permitan mejorar las atenciones a las personas habitantes de calle.

11. “Relacione los indicadores utilizados para medir el impacto de las estrategias enfocadas en las mujeres habitantes de calle. Incluya los resultados y el impacto en la población, discriminado por edades.”

Respuesta. Para dar respuesta, es preciso indicar que mediante la formulación del Proyecto de Inversión 7948 “Desarrollo del abordaje integral del Fenómeno de Habitabilidad en calle para contribuir a la reducción de las formas extremas de exclusión en Bogotá D.C.” fueron planteadas actividades proyecto de inversión que dan cuenta de los resultados de este.


Por ello, se creó la actividad 2. Que da cuenta de “Atender 28.000 ciudadanas y ciudadanos habitantes de calle y en alto riesgo de estarlo en los servicios” donde se incluye la atención del Servicio Atención y Desarrollo de Capacidades para Mujeres Habitantes de Calle. En tal medida se aporta documento “Anexo Punto 11” donde se discrimina el avance de las magnitudes.

13. “Relacione las acciones realizadas para garantizar que las entidades conozcan las estrategias y logros de sus pares en la implementación de la política pública de habitantes de calle”

Respuesta. En cumplimiento de lo establecido en el Decreto Distrital 560 de 2015, “Por medio del cual se adopta la Política Pública Distrital para el Fenómeno de Habitabilidad en Calle”, la Secretaría Distrital de Integración Social ha adelantado diversas acciones orientadas a fortalecer los mecanismos de articulación interinstitucional y socializar las estrategias, avances y logros alcanzados por los diferentes actores en la implementación de dicha política.

El artículo 10 del mencionado Decreto crea la instancia de implementación de la Política Pública, denominada Comité Operativo para el Fenómeno de Habitabilidad en Calle, la cual hace parte del Consejo Distrital de Política Social y cuya reglamentación está a cargo de esta Secretaría.

En concordancia con este mandato, la Secretaría expidió la Resolución No. 0774 del 29 de marzo de 2022, “Por la cual se reglamenta la conformación del Comité Operativo Distrital para el Fenómeno de Habitabilidad en Calle (CODFHC), al interior del Consejo Distrital de Política Social y se dictan otras disposiciones”. Esta resolución establece al Comité como un espacio de participación, análisis y discusión para la formulación, implementación, seguimiento y evaluación de la Política Pública Distrital para el Fenómeno de Habitabilidad en Calle (PPDFHC).

 ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C. SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN SOCIAL	PROCESO ATENCIÓN A LA CIUDADANÍA FORMATO RESPUESTA A PROPOSICIONES	Código: FOR-ATC-002
		Versión: 0
		Fecha: Memo I2019013337 - 25/02/2019
		Página: 15 de 15

Asimismo, en su artículo 8°, la Resolución contempla la territorialización de la política mediante la creación de Comités Operativos Locales para el Fenómeno de Habitabilidad en Calle, los cuales sustituyen las mesas locales de habitabilidad en aquellas localidades donde así lo determine el gobierno local. Estos espacios se conforman mediante el trabajo articulado con las Alcaldías Locales, las Subdirecciones Locales de Integración Social y los representantes locales de las entidades distritales, y permiten llevar la política pública a los territorios con enfoque diferencial y territorial.

Actualmente, la Secretaría Distrital de Integración Social lidera la coordinación del Comité Operativo Distrital, que sesiona de manera bimensual, así como de 19 comités locales instaurados en todas las localidades urbanas del Distrito Capital. Estos escenarios de participación constituyen mecanismos efectivos para el intercambio de experiencias y buenas prácticas entre las entidades distritales y nacionales, organizaciones sociales, ciudadanía y personas habitantes de calle.

Gracias a estos espacios, se garantiza la circulación de información sobre las estrategias implementadas por cada actor, así como el reconocimiento de los logros alcanzados y los desafíos persistentes. De esta manera, se fortalece la gobernanza de la política pública, se consolidan sinergias interinstitucionales, y se avanza en el proceso de resignificación del fenómeno de habitabilidad en calle desde una perspectiva integral, participativa y de derechos.

14. “¿Qué acciones de formación y capacitación ha desarrollado la Administración Distrital dirigidas al personal de las instituciones que intervienen con población habitante de calle, específicamente en la aplicación del enfoque diferencial (género, edad, etnia, discapacidad, orientación sexual, etc.) en sus intervenciones?”

Respuesta. En atención a la solicitud, la Secretaría Distrital de Integración Social informa que, mediante el archivo adjunto denominado “Anexo 14” se describen los espacios de sensibilización en los que ha participado el equipo de los servicios anteriormente descritos.

Cordialmente,


ROBERTO ANGULO SALAZAR
 Secretario de Despacho
 Secretaría Distrital de Integración Social

Anexos: https://sdisgovco-my.sharepoint.com/:f/g/personal/pvargass_sdis_gov_co/EkqMGnPAJMdBqCJ6EkB9AUQB05tfvO1cAloze-q4H_Be5g?e=DZY8F3

Aprobó:	Lina María Sánchez Romero – Subsecretaría de Gestión Institucional Natalia Martínez Pardo – Directora Poblacional Daniel Andrés mora Ávila – Subdirector para la Aduldez (E)
Revisó	Juan Camilo Narváez – Despacho Paula Sofía Vargas Sánchez – Contratista Subsecretaría de Gestión Institucional Mariana Pérez Hencker – Dirección Poblacional
Proyectó	Cindy Katherine García Cortés – Contratista Subdirección para la Aduldez